



## PARLAMENTUL ROMÂNIEI

### EXPUNERE DE MOTIVE

Procesul de privatizare a unităților economice de stat reorganizate ca regii autonome și societăți comerciale în temeiul Legii nr. 15/1990 a fost demarat în anul 1990 prin constituirea Agenției Naționale pentru Privatizare, în subordinea guvernului.

Derularea procesului de privatizare a întreprinderilor de stat a avut ca scop accelerarea tranziției României spre economii de piață, promovarea inițiativei particulare și antreprenoriale, dezvoltarea sectorului privat și promovarea unui program și a unei legislații pentru ca operatorii economici să se integreze pe deplin în economia internațională.

Începând cu Legea nr. 58/1991 s-a stabilit cadrul juridic pentru transferul proprietății de stat în proprietatea privată a persoanelor fizice și a persoanelor juridice, prin transferul gratuit al unei părți din acțiunile statului către cetățenii români îndreptățiți pe baza certificatelor de proprietate, prin vânzarea acțiunilor rămase după transfer și prin vânzarea directă de active din patrimoniul unor societăți comerciale. Privatizarea activelor statului a fost esențială pentru realizarea unei economii de piață, întărirea disciplinei financiare a întreprinderilor și îmbunătățirea productivității și eficienței acestora, conform înțelegerilor României cu organizațiile și instituțiile financiare internaționale. Progresele României în îndeplinirea măsurilor din domeniul privatizării activelor statului au facilitat obținerea statutului de economie de piață funcțională și finalizarea, în 2004, a negocierilor care au permis semnarea Tratatului de aderare la Uniunea Europeană prin care România devenit membru al Uniunii Europene.

Fără a minimiza eforturile României în aplicarea măsurilor de reformă economică pentru trecerea la o economie de piață funcțională, se poate constata că privatizarea activelor statului a condus în numeroase situații și la lichidarea unor societăți comerciale pretins neviabile sau la adoptarea unor strategii de restructurare care nu au avut efectele scontate și care în final au condus la închiderea și falimentul multor capacități de producție și de infrastructură critice, esențiale pentru dezvoltarea economică, menținerea funcțiilor vitale și siguranța statutului.

Ca urmare a măsurilor adoptate de Parlamentul și Guvernul României, indiferent de majoritatea parlamentară existentă la un anumit moment, a fost întărită disciplina financiară a operatorilor economici la care statul sau unitățile administrativ-teritoriale dețin direct ori indirect o participație majoritară, productivitatea și eficiența acestora s-a îmbunătățit, iar deciziile în cadrul acestora sunt bazate pe piață și fundamentate strict pe considerente economice, toate aceste rezultate pozitive fiind sprijinite și de reformele realizate în domeniul financiar și fiscal.



## PARLAMENTUL ROMÂNIEI

Constituția României, prin art. 135 alin. (2) lit. b) obligă statul să asigure protejarea intereselor naționale în activitatea economică. Prezentul proiect de lege conține prevederi pentru stabilirea clară a sectoarele de interes economic național esențiale siguranței statului, care sunt justificate de interese fundamentale legitime ale statului și societății. Apreciem că enumerarea acestor sectoare este suficientă pentru a motiva aceste dispoziții, fără a fi necesară detalierea fiecărui sector strategic în parte.

Potrivit Legii nr. 15/1990, regiile autonome s-au organizat și funcționat în ramurile strategice ale economiei naționale stabilite prin H.G. nr. 266/1993, precum și în unele domenii aparținând altor ramuri stabilite de Guvern. Organizarea și funcționarea sub forma regiilor autonome apare desuetă și în evidentă contradicție cu realitățile economice și juridice contemporane, comparativ cu situația economică, socială și politică a României din 1990, iar transformarea regiilor autonome în societăți comerciale cu statul unic acționar în condițiile Legii nr. 31/1990 este pe deplin justificată. De aceea, propunem transformarea acestora în societăți pe acțiuni, în sistem dualist, potrivit legii.

Propunerea legislativă impune și suspendarea procedurilor specifice privatizării pentru o perioadă de 5 ani, ceea ce va permite măsuri prin care statul să-și reevalueze portofoliul de participații, să efectueze investiții și să-și eficientizeze prezența în acționariatul operatorilor economici care funcționează în sectoarele de interes economic strategic. Datele oficiale arată că, la acest moment, procesul de privatizare a participațiilor statului nu mai este o necesitate economică, iar resursele statului nu au nevoie de o asemenea sursă bugetară. Statul nu va avea acțiuni privilegiate ori drepturi speciale și nu poate împiedica investițiile, atât directe, cât și de portofoliu la acești operatori economici și nu poate impune restricții privind libera circulație a capitalurilor ori libertatea de stabilire, cerințe stabilite de Tratatul privind Uniunea Europeană și Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene. În același timp, în cazul participațiilor statului care a o valoare de până la 200.000 de euro, calculat la cursul de referință comunicat de B.N.R., dispozițiile privind suspendarea procesului de privatizare nu se aplică, pentru a nu menține în portofoliul statului participații a căror valoare mică nu poate justifica un interes economic special

Totodată, proiectul de lege prevede măsuri în scopul recuperării prejudiciilor produse economiei naționale, până la o anumită dată, de la persoanele care au săvârșit infracțiuni în procesul de privatizare sau în procedura de acordare a despăgubirilor aferente imobilelor preluate în mod abuziv, și constituirea surselor de finanțare a investițiilor statului la operatorii economici care funcționează în sectoarele de interes economic național.



## PARLAMENTUL ROMÂNIEI

Regula aplicabilă recuperării prejudiciului suferit de stat este *restitutio in integrum*, bazată pe principiul *resoluto iure dantis, resolvitur ius accipientis*. Dacă această regulă este etică și legitimă față de persoanele deposedate abuziv de proprietățile deținute, atunci este, în egală măsură, și pentru statul român. În cadrul legii, *restitutio in integrum* se materializează prin intrarea în proprietatea statului a acțiunilor dobândite ca urmare a unor infracțiuni constatate prin hotărâri judecătorești definitive. Excepția de la aplicarea principiului *resoluto iure dantis, resolvitur ius accipientis* o constituie doar ipoteza sub-dobânditorului de bună credință și cu titlu oneros a unui bun imobil, ceea ce nu este cazul participațiilor la operatorii economici. Astfel, tranzacțiile succesive nu pot legitima dobândirea frauduloasă de acțiuni prin procesul de privatizare ori prin titluri de despăgubire și titluri de conversie. În mod firesc, dobânditorii de bună-credință de acțiuni sunt îndreptățiți la despăgubiri pentru acțiunile de care sunt deposedați în favoarea statului român. Doar că, în aceste situații, despăgubirile se obțin potrivit dreptului comun, de la persoanele vinovate. Aceste dispoziții sunt aplicabile, firește, doar în cazul societăților aflate în stare de funcționare, în condițiile legii.

Administrarea participațiilor statului rezultate din aplicarea dispozițiilor prezentei legi se poate realiza, fie prin actuala Autoritate pentru Administrarea Activelor statului, cu reorganizările necesare, fie printr-o altă entitate publică stabilită de Guvern.

În condițiile în care există debite restante semnificative ale agenților economici la care statul are calitatea de acționar, propunem și constituirea unui portofoliu de creanțe cu destinație specială, care să intre în operațiuni de tranzacționare, în condițiile legislației privind piața de capital. Apreciem că această măsură ar debloca, prin reguli specifice pieței, actualul blocaj financiar generat de debitele restante și ar preveni sporirea acestora ori acumularea de noi debite.

Având în cele arătate, vă rog să susțineți adoptarea prezentei propuneri legislative.

Inițiator,

Șerban Nicolae  
senator PSD

**Coinițiatori ai Propunerii legislative „Lege privind unele măsuri pentru  
protejarea intereselor economice ale statului”**

Nr.	Numele și prenumele	Grup	Semnătura
1	Frötean P. Alex	PSD	
2	IOHITA SGHI	PSD	
3	Pop Gheorghe	PSD	
4	Măruț Aurel	PSD	
5	Pop Liviu	PSD	
6	Stuparu Timotei	PSD	
7	BUTNARU FLORINEL	PSD	
8	COSTE MARIUS	PSD	
9	CRETU GABRIELA	PSD	
10	CAPIRIAC VIORCEL	PSD	
11	Cadâr Leonard	PSD	
12	BUTNARU DANIEL	PSD	
13	SAGHIAN GHEORGHE	PSD	
14	Bumbu Octavian Liviu	PSD	
15	PELICAN DOMITRIU INEPT	PSD	
16	Agrigorești Ionel	PSD	
17	SĂVU DANIEL	PSD	
18	Adrian Anghel	PSD	